

*"[...] Este necesar să urgentăm realizarea unei pedagogii publice susținute pentru a îi ajuta pe concetățenii noștri să înțeleagă că, ajutându-i pe cei aflați în dificultăți și mai mari decât noi, avem un retur pozitiv și securizăm pe termen lung propriile investiții și propriile planuri de dezvoltare economică."*

Teodor Baconschi, Ministrul Afacerilor Externe,  
Deschiderea Scolii Romane de Dezvoltare, Bucuresti, 24 Iunie 2010 .



# Romania

## CONTEXT

Anul 2010 a fost considerat un an critic pentru Romania, care, impreuna cu alte noi state membre UE, a intampinat greutati in atingerea procentului de 0,17% din Venitul National Brut (VNB), angajament asumat pentru anul 2010. In timpul primei vizite in Romania a unui Comisar European de Dezvoltare (iunie 2010), d-nul Andris Piebalgs a adresat un mesaj ferm Guvernului Roman de a-si respecta angajamentele politice luate privind Asistenta Oficiala pentru Dezvoltare (AOD). Cu toate acestea, Romania nu a facut nici un fel de progres in atingerea celor 0,17% din VNB. Chiar mai rau, bugetul AOD a scazut de la 91 milioane de euro in 2009 la 85.9 milioane in 2010.

## CANTITATEA AJUTORULUI

Anul trecut presedintele Basescu a anuntat un ajutor suplimentar acordat Republicii Moldova in valoare de 100 de milioane de euro pentru urmatorii 4 ani (25 milioane pe an). In 2010, doar 7 mil. au fost alocate ca ajutor umanitar pentru a sprijini sinistratii din regiunile afectate de inundatii in Republica Moldova. Desi a fost semnat un acord oficial in aprilie 2010 intre Ministerul roman al Dezvoltarii Regionale si Turismului (MDRT - coordonator national al ajutorului destinat Republicii Moldova), si Ministerul Dezvoltarii Regionale si Constructiilor din Republica Moldova, prin care se stabileau prioritatile acestui ajutor, nu a fost facuta publica nici o planificare anuala sau multi-anuala privind alocarea acestei finantari. Mai mult, societatea civila nu a fost consultata in acest proces si se pare ca exista un dialog si o coordonare reduca intre institutiile romanesti responsabile cu implementarea asistentei oficiale pentru dezvoltare.

In ceea ce priveste "umflarea" ajutorului in 2010, Romania a raportat drept AOD, costurile aferente burselor studentilor, peste 11 mil. de euro pentru 6,749 studenti straini (majoritatea din Republica Moldova), buget alocat de catre Ministerul Educatiei, Cercetarii, Tineretului si Sportului si aproximativ 46.000 de euro pentru 36 studenti, alocati de catre Ministerul Economiei, Comertului si Mediului de Afaceri. In 2010, Romania nu a raportat drept AOD costurile cu refugiatii si reducerea datoriilor externe. Desi sustine utilitatea si necesitatea asistentei pentru studenti si refugiatii, precum si in ceea ce priveste reducerea datoriilor, CONCORD nu crede ca este justificat raportarea acestor costuri drept AOD.

## CALITATEA AJUTORULUI

Problema majora a politici romanesti de dezvoltare ramane lipsa de focus, atat in ceea ce priveste planificarea alocarii bugetului, cat si in prioritizarea interventiilor. In cei 3 ani de la aderarea la Uniunea Europeana, Romania nu a reusit sa se pozitioneze drept un actor credibil in comunitatea globala de dezvoltare. Bineinteles, acest lucru se datoreaza intr-o oarecare masura si bugetului limitat pentru asistenta bilaterala si multilaterala din ultimii ani, precum si contextului dificil de criza economica care nu a permis o implicare mai consistenta. Insa Romania ar fi putut folosi chiar si aceste resurse limitate pentru a-si defini mai bine arile de interventie (atat cele geografice, cat si cele tematice). Ar fi putut sa initieze interventii si programe pilot la o scara mai reduca, dezvoltandu-si propria capacitate si pregatindu-se pentru momentul cand, asa cum este de asteptat, bugetul AOD va creste. In schimb, din cauza lipsei unor prioritati strategice clare care sa corespunda resurselor limitate disponibile, Romania a divizat bugetul AOD intre mici interventii si contributii multilaterale, fara a avea obiective perceptibile de dezvoltare si fara a avea vreun impact.

Mai mult, perioada de criza ar fi putut fi folosita pentru intarirea cadrului institutional si strategic al cooperarii pentru dezvoltare. Acest lucru nu s-a intamplat. In ciuda prezentarii unor intentii noi de a merge mai departe, inca un an a trecut fara a avea vreun progres in mult asteptata si criticata legislatie si nici schimbari la nivel institutional (in special cu privire la HG. 747/2007). Aceste schimbari ar fi trebuit sa asigure Ministerului Afacerilor Externe (MAE) un cadru legal mai bun si instrumente adecvate pentru indeplinirea, intr-un mod autonom, a functiilor de programare si implementare a politicii nationale pentru cooperare internationala. Nici un program nou, strategie sau instrumente de rambursare nu au fost dezvoltate.

Inca nu exista nici o strategie pentru sustinerea initiativelor locale cu privire la educatia pentru dezvoltare si cresterea constientizarii (societate civila, scoli, autoritati locale). Proiectele deja existente supravietuiesc in totalitate datorita sustinerii Comisiei Europene. In 2010, in ciuda intentiilor de a aloca cel putin 5% din bugetul destinat activitatilor de educatie pentru dezvoltare si crestere a constientizarii, MAE a cheltuit doar 10,545 de euro (0,012% din totalul buget AOD) pe educatie pentru dezvoltare, desi, potrivit Strategiei Nationale pentru Dezvoltare, unul dintre elementele importante ale politicii de

cooperare pentru dezvoltare il reprezinta tocmai acest tip de educatie.

Pastrand un ton pozitiv, putem preciza ca pasi incurajatori au fost facuti pentru a pune bazele studiilor de dezvoltare in universitatile din Romania. MAE continua sa asigure asistenta tuturor celor 4 universitati din Romania care au implementat programul de Masterat in Cooperare Internationala pentru Dezvoltare. Guvernul roman ofera de asemenea sprijin si s-a angajat in deschiderea si incurajarea unui spatiu de dialog si

cooperare intre organizatiile neguvernamentale din regiunea invecinata, prin intermediul Forumului de la Marea Neagra si Forumului Societatii Civile Romania – Republica Moldova.

Romania a sustinut adoptarea Planului European de Actiune cu privire la Egalitatea de Gen si Imputernicirea Femeilor in domeniul Dezvoltarii 2010-2015. Potrivit oficialilor romani, principiile nationale cu privire la strategiile de cooperare pentru dezvoltare inglobeaza egalitatea de gen ca parte componenta a prioritatilor tematice democratice si a statului de drept.

## Romania

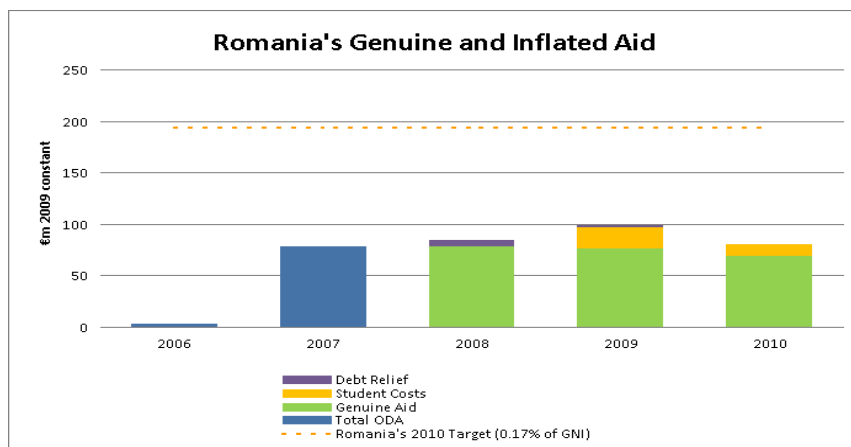
### RECOMANDARI:

ONG-urile din Romania cheama Guvernul sa:

- Adopte schimbarile legislative si institutionale necesare pentru ca Romania sa poata implementa propria politica de dezvoltare;
- Sa aloce, intr-un mod strategic si transparent, un buget AOD care sa corespunda angajamentele asumate privind cooperarea pentru dezvoltare si sa se concentreze pe cheltuirea eficienta a resurselor existente;
- Sa elaboreze intr-un mod transparent si structurat, programe AOD multi-aniuale si planuri de actiune anuale;
- Sa elaboreze strategii de tara pentru tarile prioritare AOD, in special pentru Republica Moldova, incluzand societatea civila din ambele tari ca parteneri consultativi si de implementare;

- Sa stabileasca un program de finantare pentru societatea civila din Republica Moldova;
- Sa acorde sprijin financiar pentru initiativele din domeniul educatiei pentru dezvoltare si pentru campaniile de crestere a constientizarii, implementate de actorii societatii civile din Romania (prin lansarea unor apeluri competitive si a unor instrumente de co-finantare a proiectelor CE, bazate pe modelele de succes, deja existente in alte tari membre UE) si angajarea activa a grupului multi-actor in educatia pentru dezvoltare cu scopul de a elabora strategia nationala de educatie pentru dezvoltare;
- Sa sustina un proces planificat, strategic si eficace de consultare cu societatea civila pentru formularea si implementarea politicii nationale AOD.

### GENUINE/INFLATED AID GRAPH



Organizatie consultata: FOND Romania – [www.fondromania.org](http://www.fondromania.org)